

Le concept de réinsertion se déploie dans les établissements pénitentiaires. Les Dardelles en seront la clé de voûte

Conférence de presse

9 avril 2018



Intervenants

- **M. Pierre Maudet**, conseiller d'Etat chargé du département de la sécurité et de l'économie (DSE)
- **M. Philippe Bertschy**, directeur général de l'office cantonal de la détention (OCD)
- **M. Patrick Ferraris**, directeur général adjoint de l'OCD
- **M. Claude-Alain Barraud**, directeur des infrastructures et de la logistique de l'OCD
- **M. Julien Maret**, directeur du service de probation et d'insertion (SPI)

I. En avant pour Les Dardelles! Deux projets de loi adoptés

Le Conseil d'Etat a adopté lors de sa dernière séance deux projets de loi relatifs au nouvel établissement pénitentiaire Les Dardelles:

- un PL ouvrant un crédit d'investissement de 258.5 MF
- un PL modifiant les limites de zones à Puplinge



I. En avant pour Les Dardelles!

Deux projets de loi adoptés

- **Le crédit d'investissement** porte sur la réalisation et l'équipement de l'établissement pénitentiaire:

Coût total	258.5 MF
./. Subvention de la Confédération	<u>69.5 MF</u>
Financement à charge de l'Etat de Genève	189.0 MF

- **Les modifications de zones** concernent 10.8 ha de zone agricole, dont 7.1 ha sur des surfaces d'assolement (SDA).

La déclaration d'utilité publique a suscité 11 oppositions. Une délégation du Conseil d'Etat a auditionné le Conseil administratif de la commune de Puplinge à la suite du préavis défavorable de cette commune.

I. En avant pour Les Dardelles!

Un besoin avéré

- Au 31 décembre 2017, les établissements genevois d'exécution de peine en milieu fermé accueilleraient 405 détenus, auxquels il convient d'ajouter 62 détenus sous autorité genevoise placés hors canton dans des établissements d'exécution de peine, soit **467 détenus**. Parmi ces 467 détenus:
 - 235 purgeaient leur peine à Champ-Dollon, qui affichait 625 détenus pour 398 places
 - 160 purgeaient leur peine à La Brenaz, établissement appelé à être affecté à la détention administrative selon la planification décidée par la Confédération
- Un établissement d'exécution de peine de 450 places est donc aujourd'hui déjà nécessaire.

I. En avant pour Les Dardelles!

Un besoin avéré

- Constatant des conditions de détention illicites induites par la surpopulation à Champ-Dollon, les tribunaux ont été amenés à réduire les peines prononcées, ce qui tend à décrédibiliser la politique pénale genevoise.
- L'Etat a également dû indemniser des détenus pour ces mêmes motifs.
- Pour permettre la rénovation complète de Champ-Dollon dès 2022, la construction des Dardelles est incontournable.
- La construction des Dardelles, si elle s'inscrit pleinement dans la planification concordataire, répond en premier lieu aux besoins genevois.

I. En avant pour Les Dardelles!

Caractéristiques principales

- 450 places de détention en exécution de peine:
 - dont un secteur femmes de 25 places, dont 4 cellules «mère-enfant»
 - dont un secteur personnes particulièrement vulnérables de 10 places
- Un régime progressif:
 - secteur arrivants (20 places)
 - secteur évaluation (60 places)
 - secteur ordinaire (280 places)
 - secteur ordinaire avec permissions (40 places)
 - allègements planifiés, en vue de la préparation à l'élargissement au régime de travail externe



I. En avant pour Les Dardelles!

Caractéristiques principales

Une unité médicale complète:

- une unité ambulatoire
pour dispenser aux 450 détenus des Dardelles des soins infirmiers planifiés et des soins d'urgence
- un plateau technique
pour dispenser aux détenus de l'établissement ainsi que de La Brenaz des soins spécialisés tels médecine dentaire, ophtalmologie, radiologie, santé féminine, etc.
- une unité psychiatrique de soins intermédiaires (15 places)
 - au profit des détenus du Concordat latin présentant des fragilités psychiatriques mais ne requérant pas encore une hospitalisation en milieu aigu (objectif: désengorger en amont l'UHPP de Curabilis)
 - accueillant des patients psychogériatriques dépendants, polymorbides, cumulant des problèmes de santé somatiques et neuropsychiatriques, requérant des soins palliatifs, etc.

I. En avant pour Les Dardelles!

Caractéristiques principales

- 34 ateliers permettant de mettre en œuvre la démarche de réinsertion et de désistance



- 10 salles de classe
 - 4 locaux de recueillement
 - 1 parloir familial
 - 2 unités de vie familiale (parloirs intimes)
 - 1 magasin hors enceinte
- 1 zone d'accueil des familles hors enceinte
 - 1 cuisine centrale conçue pour produire tous les repas de l'établissement, ainsi que ceux de La Brenaz

I. En avant pour Les Dardelles!

Caractéristiques principales

- L'enveloppe du bâtiment répondra aux critères de la très haute performance énergétique (THPE).
- Une installation photovoltaïque de 1 MW est prévue sur les toits.
- Un merlon boisé ceinturera La Brenaz jusqu'au sud des Dardelles. Des arbustes de 5 m, mais aussi des arbres majeurs atteignant 20 m à maturité de croissance, isoleront visuellement et phoniquement le site pénitentiaire de Puplinge.

I. En avant pour Les Dardelles!

Planning des travaux

Signature du contrat d'entreprise totale: courant avril 2018

Sous réserve du vote des projets de loi présentés au Grand Conseil et des acquisitions foncières à réaliser:

- Début des travaux: printemps 2020
- Livraison de l'établissement: premier semestre 2022
- Exploitation progressive: dès le deuxième semestre 2022

II. Un concept de réinsertion en plein déploiement

- Le concept de réinsertion et de désistance de l'OCD a été finalisé en 2017, validé par le Conseil d'Etat et présenté aux Etats généraux de la détention et de la probation fin novembre 2017.
- Il se décline en 10 axes stratégiques.
- Il est en cours de déploiement au sein des entités de l'OCD au travers de projets pilotes ou de projets d'étude.

II. Un concept de réinsertion en plein déploiement

- Mise en place de 4 filières métiers qualifiantes tout au long du parcours carcéral et post-carcéral:
 - cuisine/boulangerie
 - menuiserie
 - mécanique/recyclage
 - peinture en bâtiment
- Développement d'ateliers en milieu ouvert au Vallon pour la formation pratique des détenus non-résidents (*étude de faisabilité en cours*)
- Développement d'ateliers pour la prise en charge des jeunes adultes à Villars (*étude de faisabilité en cours*)

II. Un concept de réinsertion en plein déploiement

- Mise à disposition d'ordinateurs sécurisés en cellule pour les personnes en exécution de peine ou de mesure, à Champ-Dollon, La Brenaz et Curabilis (*projet réalisé*) et mise à disposition de parloirs à distance (*projet pilote à La Brenaz depuis avril 2018*)
- Extension du programme d'accompagnement favorisant la relation parents-enfants sous l'égide de l'association Relais enfants parents romands (REPR) (*étude en cours*)

II. Un concept de réinsertion en plein déploiement

- Déploiement d'un modèle d'accompagnement social novateur (TIM-E) favorisant une approche pluridisciplinaire (*projet pilote de formation réalisé; nouveau plan de formation en cours d'élaboration*)
- Projet «objectif désistance» pour les suivis ambulatoires
- Médiation carcérale lancée à La Brenaz sous l'égide de l'Association pour la justice restaurative (AJURES) (*projet pilote*)
- Diffusion d'un lexique multi-langues destiné aux détenus (*projet réalisé*)
- Accompagnement spécifique pour les personnes sans statut de séjour (*étude en cours*)

II. Un concept de réinsertion en plein déploiement

- Déploiement d'activités socio-culturelles



↗ Concert d'Antigel à Curabilis: réalisé



Ateliers de théâtre et d'image: en cours

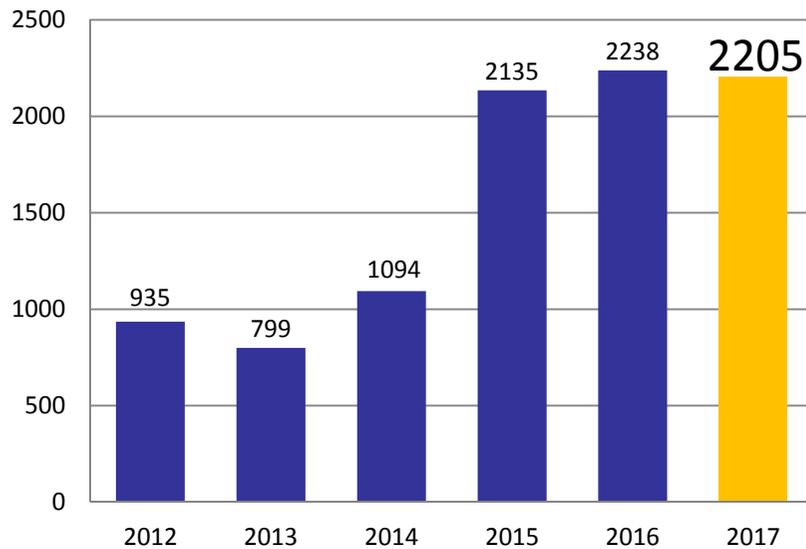
- ↖ Projections de films FIFDH et FIFOG à La Brenaz
- ↗ et à Champ-Dollon: réalisés



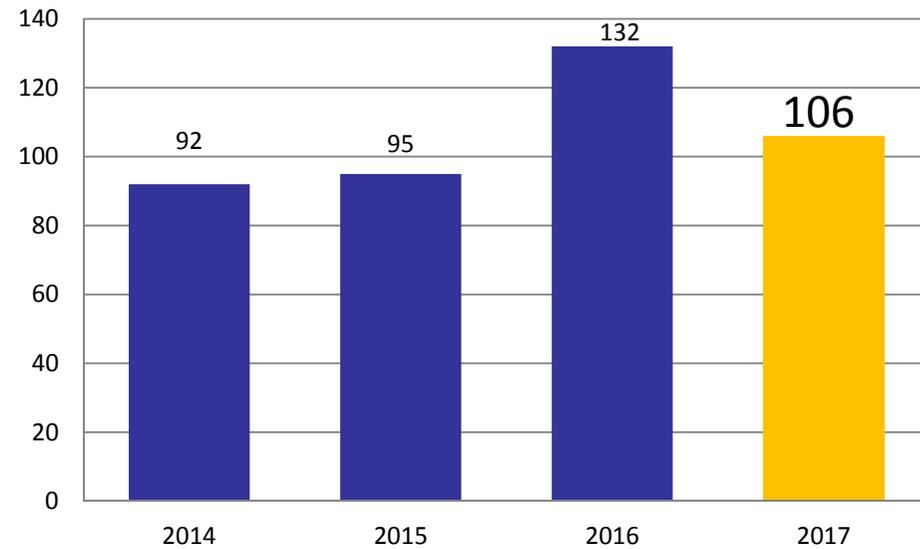
↗ Concert de musique classique à La Brenaz: réalisé

III. Réinsertion: un effort continu

Les suivis en établissements se poursuivent



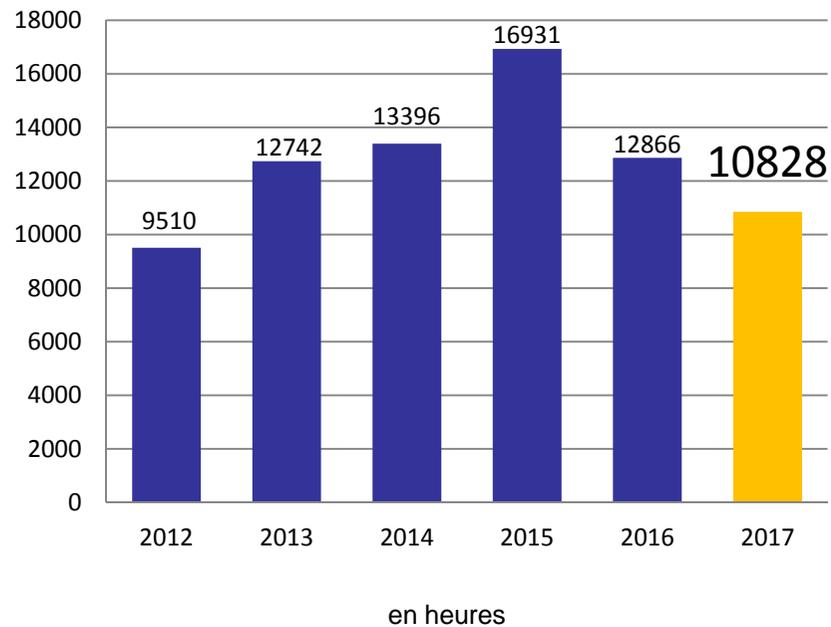
Après le rattrapage de 2016, le nombre de PES se stabilise



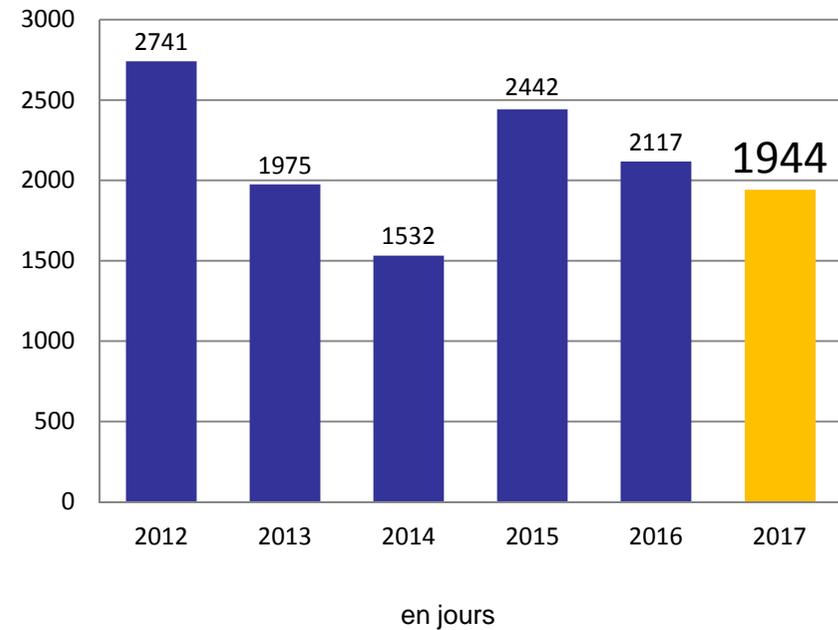
**plan d'exécution de la sanction*

III. Réinsertion: un effort continu

Travail d'intérêt général

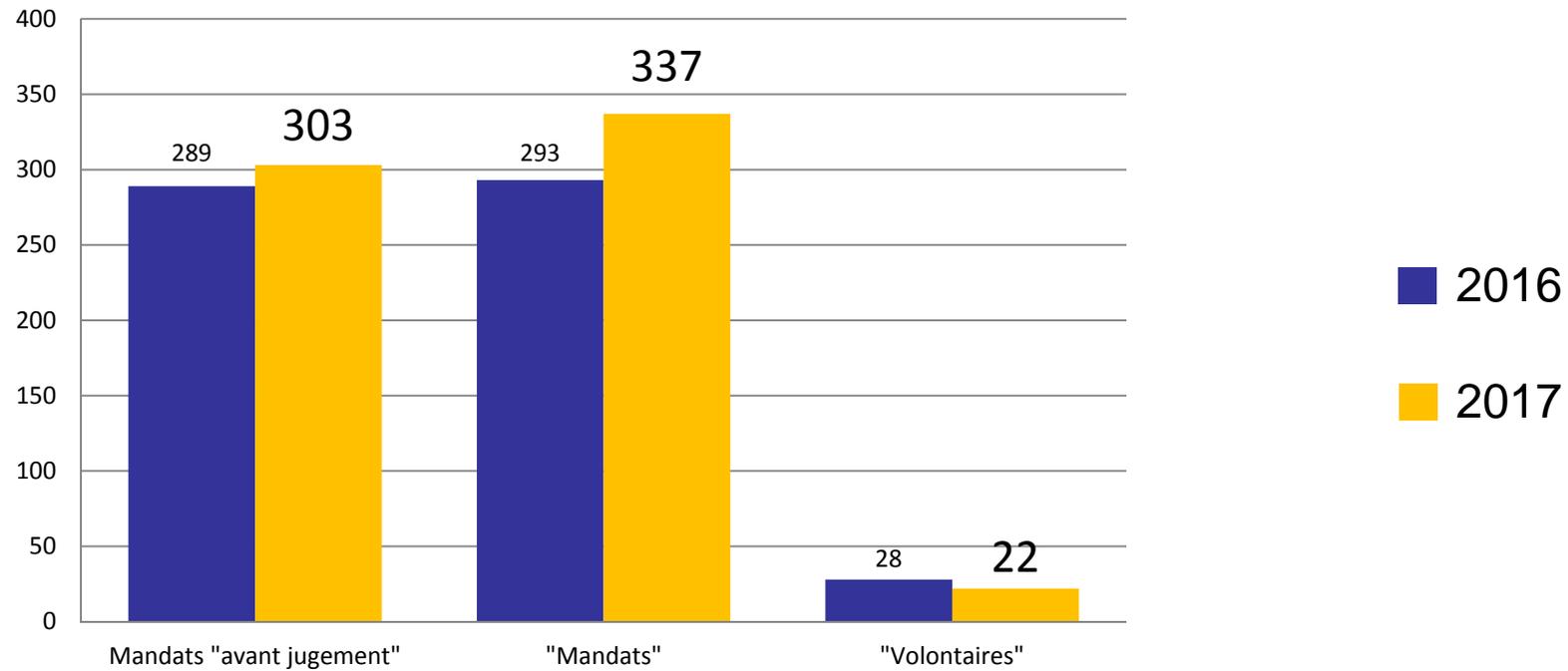


Surveillance électronique



III. Réinsertion: un effort continu

Davantage de suivis socio-judiciaires en ambulatoire



IV. Vie de l'OCD: Les établissements

Curabilis est désormais totalement fonctionnel.

- La 5^e unité de mesure a été ouverte le 29 mars 2018, en lieu et place du pavillon initialement prévu pour la sociothérapie. Elle est affectée aux détenus «stabilisés» aptes à travailler toute la journée.



- L'UM1 a été dédiée aux détenus âgés de 18 à 30 ans
- 32 conduites ordinaires et 12 conduites institutionnelles ont été effectuées en 2017
- 7 détenus ont quitté Curabilis en 2017 (18 depuis son ouverture)

IV. Vie de l'OCD: Les établissements

- **Le Vallon et Montfleury:** fusion le 8 mai 2017
- **Champ-Dollon:** augmentation de la capacité à 398 places en août 2017
- **Favra:** mesures prises aux plans infrastructurel et opérationnel, à la suite des évasions et tentatives d'évasion
- **La Verseuse:** emménagement à fin 2017 des ateliers externes de la Fondation des ateliers feux-verts (FAFV).
A noter que plus de 48 000 heures de travail rémunérées ont été effectuées par des personnes sous mandat de justice au sein des ateliers de la FAFV.

IV. Vie de l'OCD:

Ressources humaines

- Des effectifs en légère hausse:
 - 831 postes en janvier 2017
 - 842 postes en décembre 2017 (+1.3%)
- Agents de détention:
 - 18 stagiaires recrutés en 2017
 - 95 agents de détention en formation pour l'obtention du brevet fédéral
 - 63 agents de détention ont obtenu leur brevet en 2017
- Agents de sécurité publique (BSA):
 - 10 ASP recrutés en 2017
- Commission du personnel:
 - Une commission du personnel regroupant l'ensemble des collaborateurs de l'OCD sera créée d'ici la fin de l'année. Les différents métiers seront équitablement représentés.



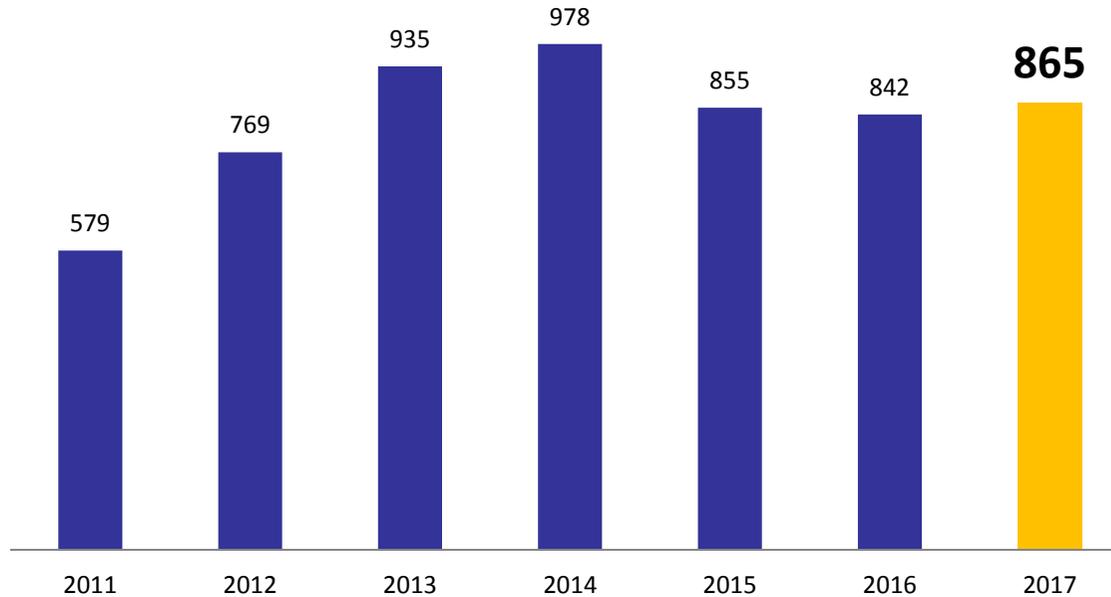
IV. Vie de l'OCD: Formation

- Mise sur pied du Conseil de formation de l'OCD
- Mise à niveau des cadres uniformés en place (encadrement d'équipe), en partenariat avec l'office du personnel de l'Etat.
- Validation en 2017 du concept de formation continue du personnel pénitentiaire (*mis en œuvre en 2018*)
- Rapprochement avec le centre de formation de la police et des métiers de la sécurité (CFPS, anciennement CFP):
 - recrutement des agents de détention et des assistants de sécurité publique
 - formation continue (*déjà effectif pour les techniques et tactiques d'intervention (TTI) et le tir*)
 - centre de développement des compétences (*en cours*)

IV. Vie de l'OCD: aspects juridiques

- Modification de la loi d'application du code pénal (LaCP) avec introduction d'un article 5A relatif au devoir d'informer et à la levée du secret professionnel: la directive d'application est en force depuis le 15 février 2017.
- Entrée en vigueur au 1^{er} mars 2017 de la loi sur l'organisation des établissements et le statut du personnel pénitentiaires (LOPP) et de son règlement d'application (ROPP).
- Adoption par le Conseil d'Etat:
 - du règlement de l'établissement de détention administrative de Favra
 - du règlement sur les formes alternatives d'exécution des peines
- Soumission au Conseil d'Etat:
 - du règlement de la brigade de sécurité et des audiences (printemps 2018)
- Rédaction ou mise à jour de plusieurs directives

V. Statistiques: nombre de détenus incarcérés à Genève



A ces chiffres s'ajoutent
103 détenus
sous autorité SAPEM
incarcérés hors canton
(+5% par rapport à 2016)

Le nombre de détenus repart à la hausse et la tendance se confirme pour 2018.

Au 31 décembre 2017, Genève comptait 889 détenus pour 698 places théoriques, soit un taux global de 127.4% (2016: 121.6%).

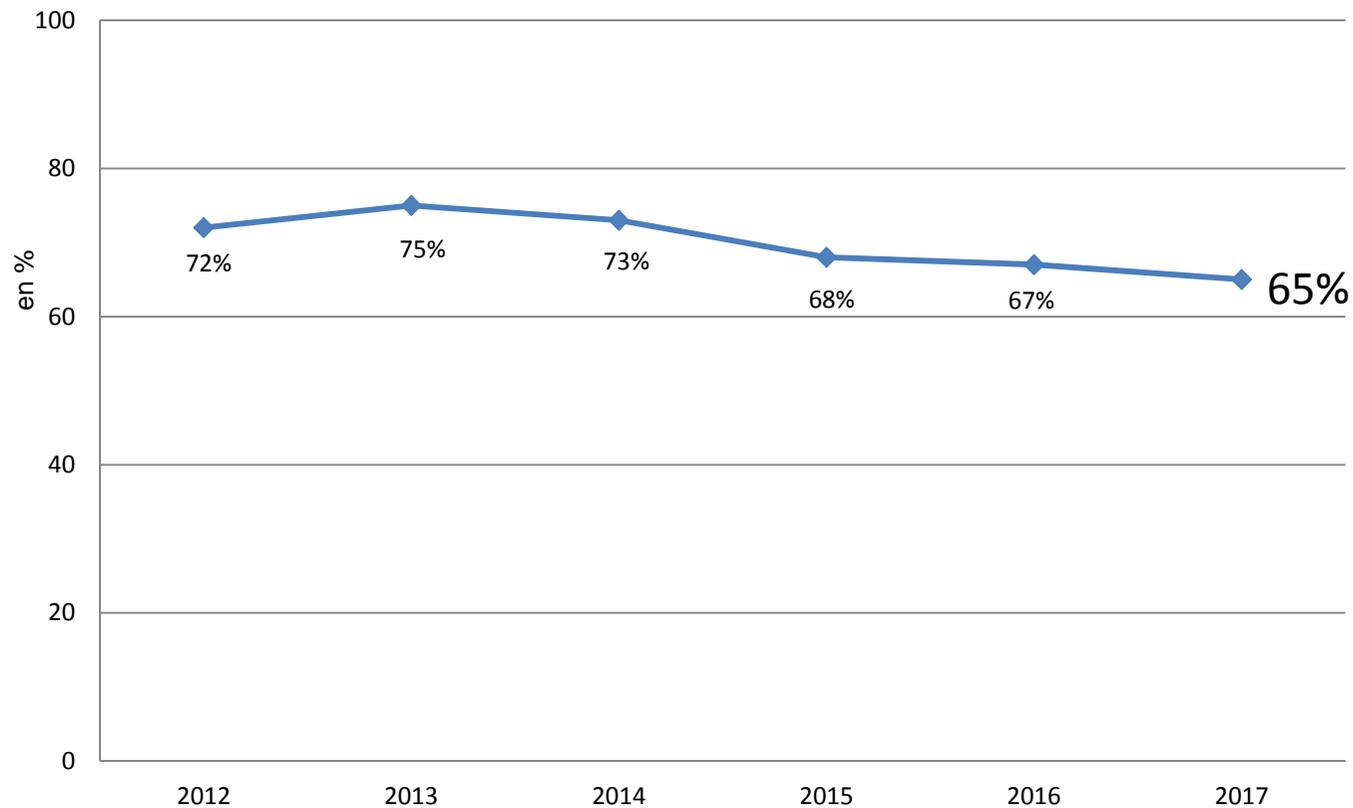
[chiffres excluant les établissements de Favra, Frambois et de La Clairière]

V. Statistiques: Réincarcération

- Sur les 1838 personnes condamnées en 2017 et incarcérées sous autorité genevoise dans le canton:
 - 1172 (64%) ont été incarcérées pour la première fois
 - 666 (36%) avaient déjà été incarcérées au moins une fois:
 - 272 l'avaient déjà été 1 fois
 - 134 l'avaient déjà été 2 fois
 - 64 l'avaient déjà été 3 fois
 - 52 l'avaient déjà été 4 fois
 - 26 l'avaient déjà été 5 fois
 - 29 l'avaient déjà été 6 fois
 - 22 l'avaient déjà été 7 fois
 - 15 l'avaient déjà été 8 fois
 - 7 l'avaient déjà été 9 fois
 - 45 l'avaient déjà été 10 fois ou davantage
 - Une personne avait déjà été incarcérée 53 fois.

V. Statistiques: statut des détenus en exécution de peine

La part des détenus en exécution de peine dépourvus de titre de séjour est en légère baisse.



V. Statistiques:

Le SAPEM très sollicité

- **9155 injonctions d'exécuter** émanant du service des contraventions (SdC) et du Ministère public traitées en 2017 (5286 de plus qu'en 2016, soit **+137%**; augmentation essentiellement due à la multiplication par 5 du nombre de dossiers adressés par le SdC)
- 566 préavis formulés en 2017 en matière de libération conditionnelle de peines privatives de liberté (13 de plus qu'en 2016)
- 204 préavis rendus en 2017 dans le cadre du contrôle annuel des mesures (18 de moins qu'en 2016)

V. Statistiques:

Le SAPEM très sollicité

- La compétence décisionnaire d'octroyer des allègements a été confiée au SAPEM depuis le 1^{er} janvier 2017.
- 83 requêtes en allègement ont été traitées par le SAPEM en 2017:
 - 64 décisions favorables; 9 défavorables; 2 révocations
 - 4 décisions ont fait l'objet d'un recours: 2 ont été acceptés; 1 a été rejeté; 1 est devenu sans objet
- Au total, 382 dossiers ont été examinés en quatre ans, de 2014 à 2017:
 - 294 décisions favorables; 68 décisions défavorables; 12 révocations
 - 36 décisions ont fait l'objet d'un recours: 9 ont été cassées

V. Statistiques:

Illicéité des conditions de détention

- 20 nouvelles requêtes adressées au DSE en 2017, portant essentiellement sur des séjours effectués entre 2013 et 2015.
- L'illicéité des conditions de détention a été constatée dans 5 cas.
- **29 indemnisations relatives à des cas remontant jusqu'à 2013 ont été versées en 2017, pour un total de 240 000 F.**
- A fin mars 2018, 20 cas sont en cours d'examen.

V. Statistiques: Commission d'évaluation de la dangerosité

- 87 dossiers examinés par la Commission d'évaluation de la dangerosité (CED) en 2017:
 - 48 préavis favorables; 35 défavorables; 4 dossiers renvoyés
 - Les préavis ont porté majoritairement sur:
 - des libérations conditionnelles
 - des sorties accompagnées ou non
 - des passages en milieu ouvert
 - des régimes de congé
 - des passages en travail externe

V. Statistiques:

Détention administrative

- Nombre moyen de détenus:
 - Frambois: 17 en 2017 – capacité: 20 pl. – taux d'occupation: 84%
 - Genève: 7 places réservées, occupées à 156%
 - Vaud: 7 places réservées, occupées à 107%
 - Neuchâtel: 2 places réservées, occupées à 46%
 - Autres cantons: 4 places réservées, occupées à 6%
 - Favra: 16 en 2017 – capacité: 20 pl. – taux d'occupation: 81%
 - Genève: 8 places réservées, occupées à 120%
 - Vaud: 8 places réservées, occupées à 77%
 - Neuchâtel: 1 place réservée, occupée à 33%
 - Autres cantons: 3 places réservées, occupées à 2%
- Part des détenus en détention administrative ayant un passé pénal autre qu'une infraction à la LEtr: 83% en 2017 (84% en 2016, 77% en 2015)

V. Statistiques:

Un office très surveillé

- Depuis 2012, l'OCD a été directement impacté par 7 rapports d'audit:
 - 5 rapports du service d'audit interne (SAI)
 - 2 rapports de la Cour des comptes (CdC)
- L'OCD s'est vu attribuer 69 recommandations:
 - 48 (70%) sont aujourd'hui réglées ou en demande de règlement
 - 21 demeurent ouvertes (en travail)
- Les établissements de l'OCD sont régulièrement inspectés:
 - par la commission nationale de prévention de la torture (CNPT)
 - par le comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT)
 - par les commissions des visiteurs officiels (CVO) des cantons concordataires et de Genève

En résumé...

- **Les Dardelles** sont incontournables pour:
 - répondre aux besoins actuels et futurs
 - remédier à la surpopulation carcérale
 - mettre un terme aux conditions de détention illicites
 - permettre la réhabilitation de Champ-Dollon
- Le **concept de réinsertion et de désistance** se traduit aujourd'hui déjà en actions concrètes; il déploiera pleinement ses effets lors de la mise en service des Dardelles.
- Fort de sa **nouvelle gouvernance**, l'OCD fait face aux défis, malgré le déficit actuel en infrastructures.

Merci de votre attention

Questions?



Département de la sécurité et de l'économie