



Instructions pour les partis politiques, groupements et associations non représentés au Grand Conseil relatives à la transparence du financement des campagnes politiques lors des élections (art. 29A, al. 2 LEDP)

Cadre légal – dispositions légales en matière de transparence

- **Loi sur l'exercice des droits politiques** (A 5 05 ; en abrégé : LEDP), plus spécifiquement les articles 29A à 29E LEDP ;
- **Règlement d'application de la loi sur l'exercice des droits politiques** (A 5 05.01 ; en abrégé : REDP), plus spécifiquement les articles 4C à 4F REDP ;

Obligation de transparence financière

Tout parti politique, association ou groupement, non représenté au Grand Conseil, qui dépose une liste de candidatures lors des élections cantonales ou communales dans les communes dépassant 10'000 habitants, soumet au SVE:

- ses comptes annuels ;
- l'attestation de conformité (établie par le mandataire ou l'organe de contrôle en fonction du montant des dépenses totales de l'année écoulée) ;
- la liste complète de ses donateurs ; et,
- pour tous les dons de 5 000 francs ou plus, le montant des dons associés à chaque donneur.

Vous trouverez plus d'informations concernant ces documents dans les tableaux ci-après.

Délai pour soumettre les documents requis

Le 30 juin au plus tard de l'année suivant l'élection, sous réserve **d'élections tacites (pas d'obligations de transparence)**.

Interdiction des dons anonymes ou sous pseudonyme

Les dons anonymes ou sous pseudonymes sont interdits.

Les dons provenant de l'étranger sont également interdits. Les dons provenant d'une personne de nationalité suisse domiciliée à l'étranger ne sont pas considérés comme provenant de l'étranger.

Il revient aux partis politiques, groupements ou associations concernés de s'assurer de ce qui précède.

Les partis politiques, groupements ou associations qui reçoivent un don anonyme ou sous pseudonyme, ou un don provenant de l'étranger doivent si possible le restituer à son auteur ; si une restitution n'est pas possible ou ne peut pas être raisonnablement exigée, le don doit être versé à une association ou à une fondation d'utilité publique poursuivant un but caritatif.

L'ensemble des noms des donateurs doivent figurer sur la liste. Pour tous les dons de 5'000 francs ou plus, chaque montant doit être associé au donneur concerné.

Sanctions en cas de non-respect des dispositions légales en matière de transparence

Le non-respect de ces dispositions entraîne une **demande de restitution ou de remboursement de la participation de l'Etat pour la campagne électorale**, prévue aux articles 30, 30A et 82 LEDP.

De plus, **tout contrevenant** auxdites dispositions légales est passible d'une **amende administrative d'au maximum 60'000 francs**. En cas de **récidive**, l'amende est au **minimum de 5'000 francs** (art. 187 LEDP).

La **personne chargée du contrôle des comptes** ou, le cas échéant, la **fiduciaire est amendable**.

A noter en fonction de la forme du parti politique, groupement ou association concerné(e)

En cas de groupement sans personnalité juridique (formé en société simple), tous les associés sont solidairement débiteurs de la restitution de la participation de l'Etat ; chaque associé est, le cas échéant, amendable individuellement.

En cas de parti politique avec la personnalité juridique (formé p.ex. en association), le parti est débiteur de la restitution de la participation de l'Etat ; la personne responsable de la non-conformité par le parti aux règles de transparence ou, le cas échéant, le parti est amendable.

Détail des documents requis

A) À REMETTRE SI LES DÉPENSES TOTALES DE L'ANNÉE ECOULÉE DU PARTI, GROUPEMENT OU ASSOCIATION NON-REPRÉSENTÉ AU GRAND CONSEIL SONT INFÉRIEURES À 15'000 FRANCS

Documents requis	Commentaires
1. Attestation de conformité établie par le mandataire	Selon le modèle transmis par le SVE. Dispense de la vérification par un organe de contrôle indépendant. L'attestation de conformité établie par le mandataire doit détailler la liste des prises de position et des listes électorales incluses dans la comptabilité et la liste des donateurs annuelle du parti politique concerné.
2. Compte de bilan	https://www.ge.ch/publication?titre=comptes+annuels&type=181&dossier=All&organisation=976 (cf. annexes 1 et 2 REDP)
3. Compte de fonctionnement	
4. Liste complète des donateurs	Attention à l'interdiction des dons anonymes ou sous pseudonyme (voir ci-dessus). La liste doit être validée par le mandataire, lequel vérifie et certifie, dans l'attestation de conformité, l'absence de dons anonymes ou sous pseudonymes, en demandant le cas échéant des renseignements supplémentaires au parti politique concerné et en émettant toute réserve qui s'impose, le cas échéant. Pour tous les dons de 5'000 francs ou plus, le montant des dons doit être associé à chaque donneur.

B) À REMETTRE SI LES DÉPENSES TOTALES DE L'ANNÉE ECOULÉE DU PARTI, GROUPEMENT OU ASSOCIATION NON-REPRÉSENTÉ AU GRAND CONSEIL SONT SUPÉRIEURES À 15'000 FRANCS

Documents requis	Commentaires
<p>1. Attestation de conformité établie par l'organe de contrôle</p>	<p>Le modèle est téléchargeable à l'adresse : https://www.ge.ch/document/comptes-modele-attestation-organe-revision-partis-politiques-non-representes-au-grand-conseil</p> <p>L'attestation de conformité établie par l'organe de contrôle doit détailler la liste des prises de position et des listes électorales incluses dans la comptabilité et la liste des donateurs annuelle du parti politique concerné.</p> <p>Les comptes et la liste des donateurs sont vérifiés par un organe de contrôle indépendant choisi par les partis, les associations ou groupements parmi les fiduciaires reconnues par l'autorité fédérale de surveillance en matière de révision.</p> <p>La fiduciaire œuvrant comme organe de contrôle indépendant doit également être inscrite au registre du commerce.</p> <p>La liste des réviseurs agréés pouvant fonctionner comme organe de contrôle peut être consultée sur le site : https://www.rab-asr.ch/#/publicregister</p> <p>L'indépendance de l'organe de contrôle ne doit être restreinte ni dans les faits, ni en apparence.</p> <p>L'indépendance de l'organe de contrôle est notamment incompatible avec (liste exemplative) :</p> <ul style="list-style-type: none"> a) l'appartenance au comité du parti, de l'association ou du groupement, ou le fait d'entretenir des rapports de travail avec lui ; b) une dette ou une créance importante à l'égard du parti, de l'association ou du groupement ; c) une relation étroite entre la personne qui effectue la révision et un membre du comité du parti, de l'association ou du groupement ; d) la collaboration à la tenue de la comptabilité du parti, de l'association ou du groupement ; e) l'acceptation de cadeaux de valeur ou d'avantages particuliers. <p>L'attestation de l'organe de contrôle atteste que :</p> <ul style="list-style-type: none"> - l'organe de contrôle remplit les exigences légales d'agrément et d'indépendance ; - les comptes contrôlés répondent aux exigences de la LEDP et du REDP ; et - aucun don anonyme ou sous pseudonyme, ni aucun don provenant de l'étranger n'apparaît dans la liste des donateurs validée par ses soins. <p>Le contrôle est effectué selon une assurance raisonnable pour les <u>comptes</u> en tant que tels. Le contrôle doit être effectué intégralement pour la <u>liste des donateurs</u> (assurance raisonnable pas admis).</p> <p>L'attestation de l'organe de contrôle indique les éventuelles réserves de ce dernier.</p>
2. Compte de bilan	https://www.ge.ch/publication?titre=comptes+annuels&type=181&dossier=All&organisation=976 (cf. annexes 1 et 2 REDP)
3. Compte de fonctionnement	
<p>4. Liste complète des donateurs</p>	<p>Attention à l'interdiction des dons anonymes ou sous pseudonyme (voir ci-dessus).</p> <p>La liste doit être validée par l'organe de contrôle, lequel vérifie et certifie, dans l'attestation de conformité, l'absence de dons anonymes ou sous pseudonymes, en demandant le cas échéant des renseignements supplémentaires au parti politique, association ou groupement concerné et en émettant toute réserve qui s'impose, le cas échéant.</p> <p>Pour tous les dons de 5'000 francs ou plus, le montant des dons doit être associé à chaque donneur.</p>