

# Opération Papyrus: bilan final

Monsieur Mauro Poggia, Conseiller d'Etat chargé du département de la sécurité, de l'emploi et de la santé

Monsieur Thierry Apothéloz, Conseiller d'Etat chargé du département de la cohésion sociale

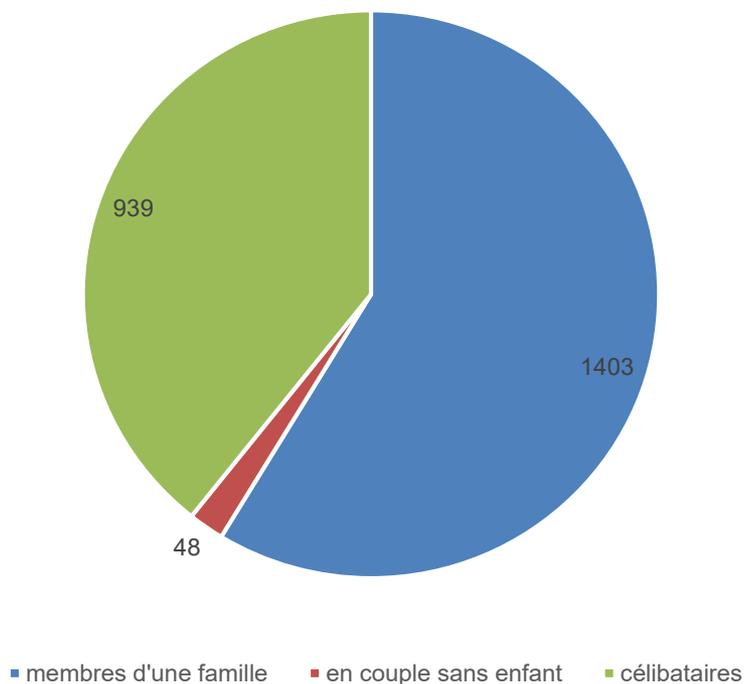
Madame Marianne Halle, communication et relations extérieures,  
Centre de contact Suisses-Immigrés

Monsieur Giovanni Ferro Luzzi, Professeur à l'Université de Genève  
et à la Haute école de gestion de la HES-SO Genève

- En février 2017, le canton annonçait publiquement le lancement d'un projet ambitieux et novateur porteur d'un double objectif:
  - Au niveau individuel, régulariser au cas par cas et sous conditions le statut de séjour de personnes sans-papiers.
  - Au niveau collectif, assainir les secteurs du marché du travail particulièrement touchés par le travail au noir par le biais de mesure d'accompagnement.
- Aujourd'hui, quel bilan ?

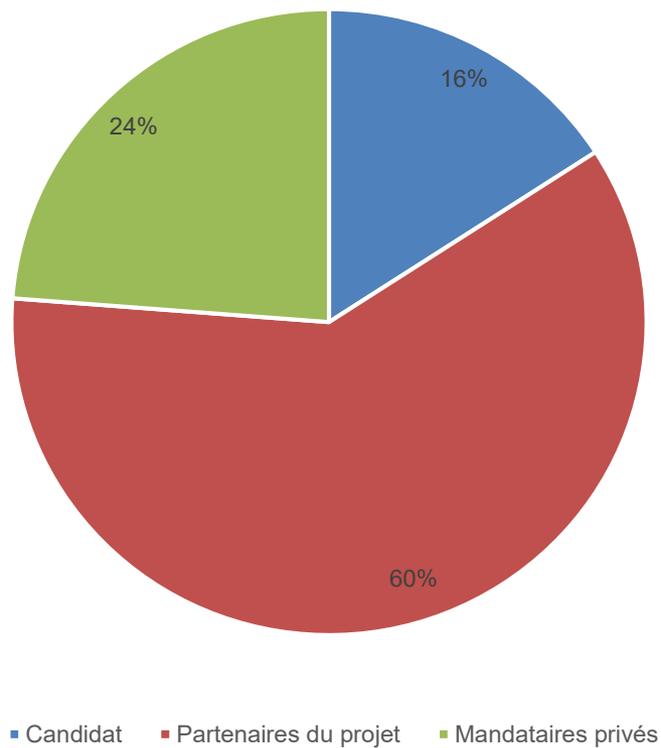
# 2390 personnes ont obtenu leur régularisation

Personnes régularisées



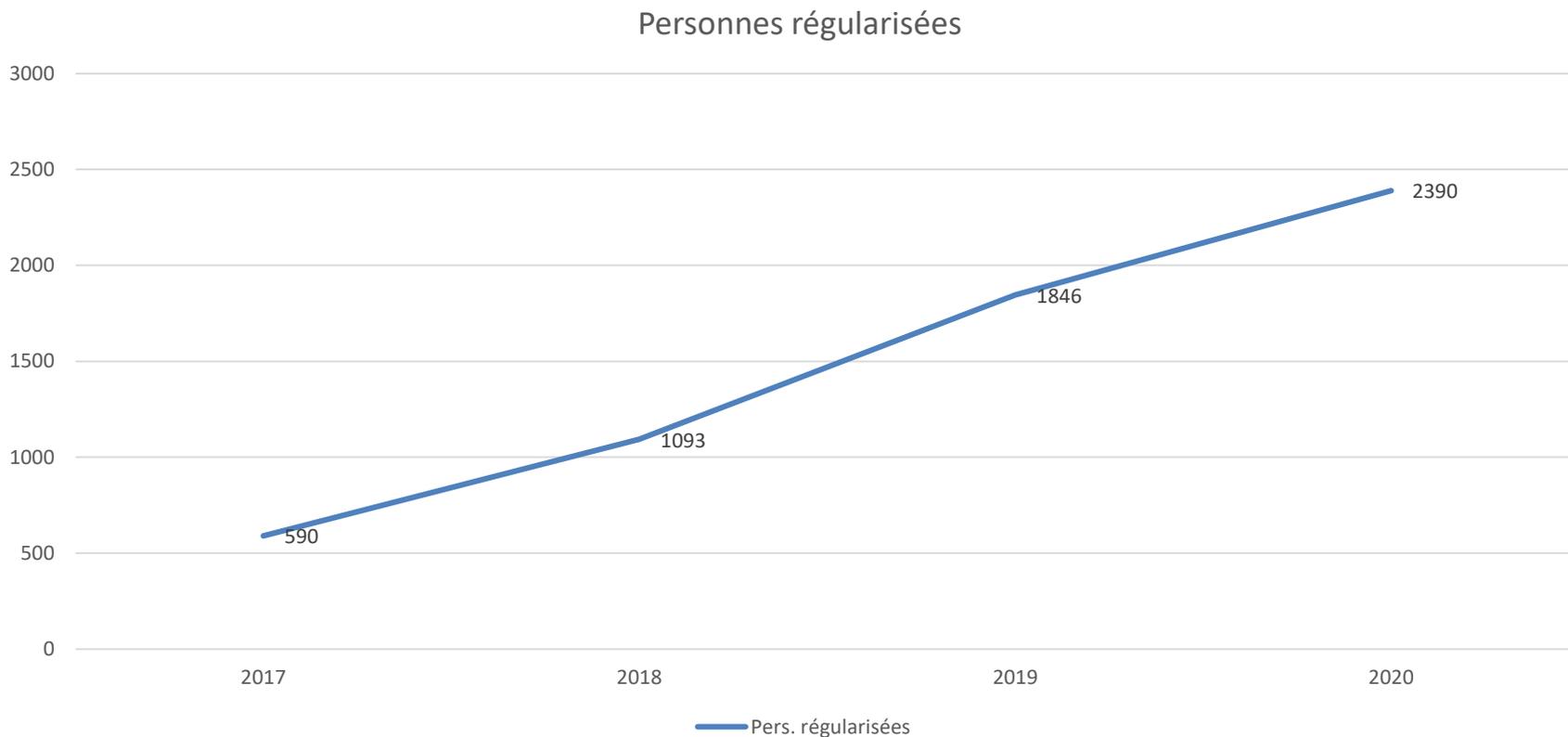
Chiffres SEM au 31.01.2020

# Source des dossiers



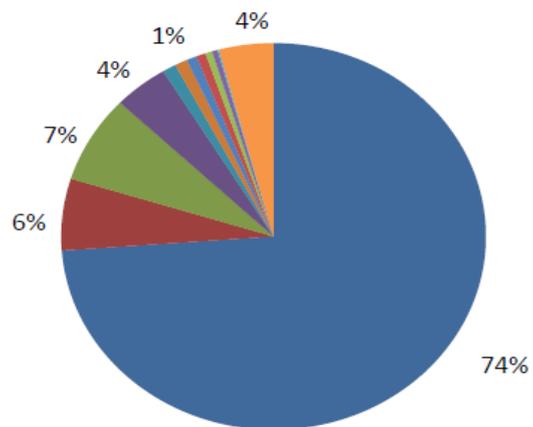
Chiffres au 31.01.2020

# Evolution des régularisations depuis 2017



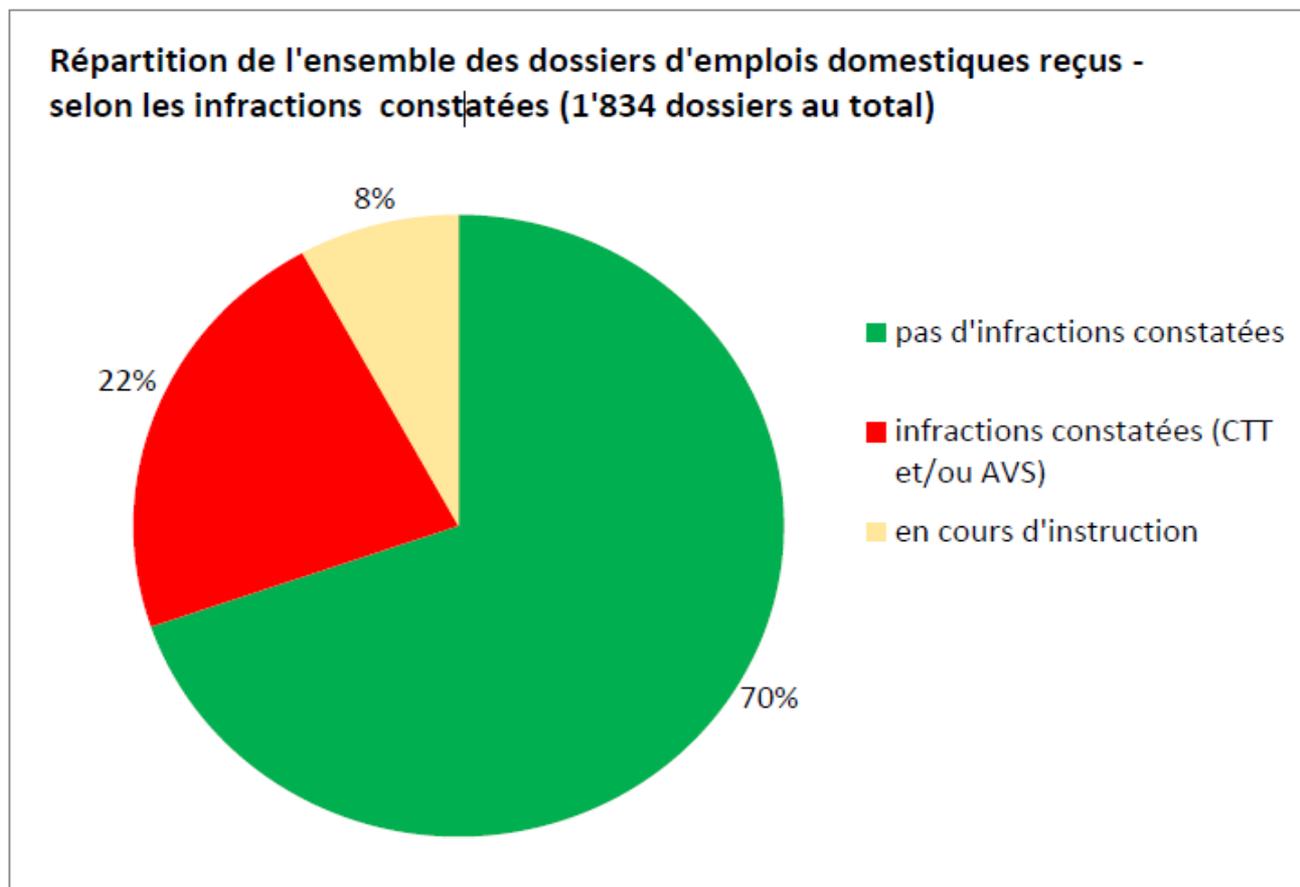
# Contrôles du marché du travail

Répartition de l'ensemble des dossiers reçus selon secteur d'activité (2'484 employeurs)



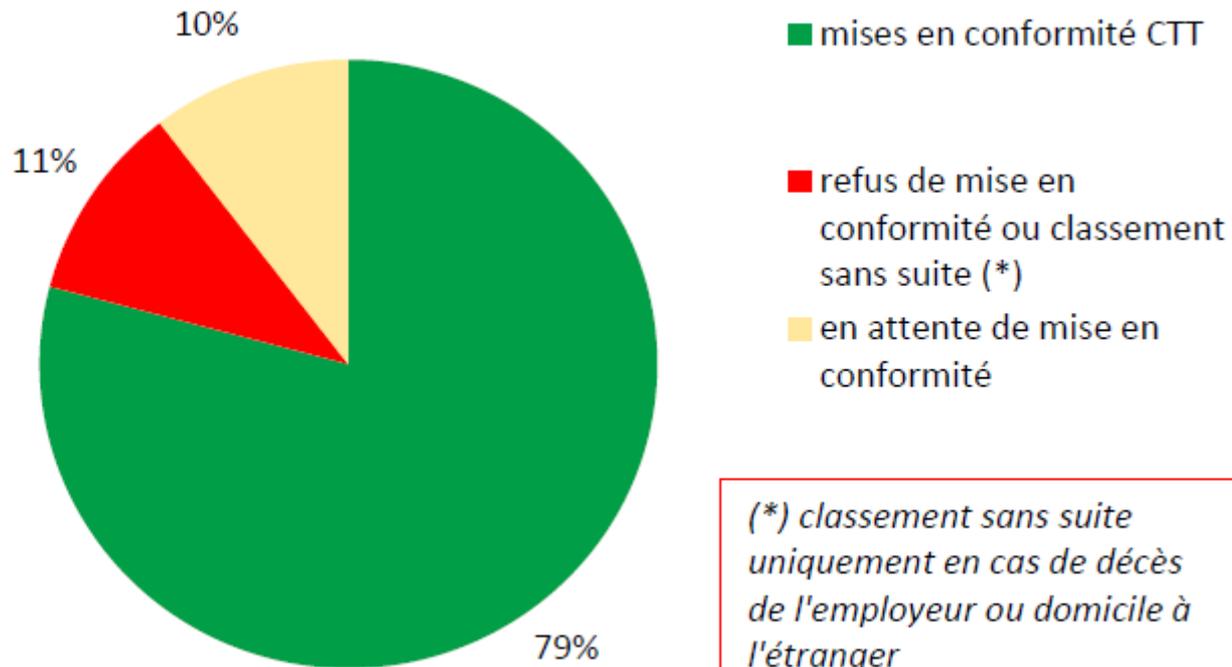
- Economie domestique (EDom-GE)
- Divers hors canton (maj. VD)
- Bâtiment (majoritairement S.-O.)
- Hôtels Cafés Restaurants
- Nettoyage
- Transports et déménagements
- Associatif et social
- Commerce détail
- Agriculture, horticulture, floriculture
- Parcs et jardins
- Indépendant-e
- Autres secteurs

# Contrôles du marché du travail



# Contrôles du marché du travail

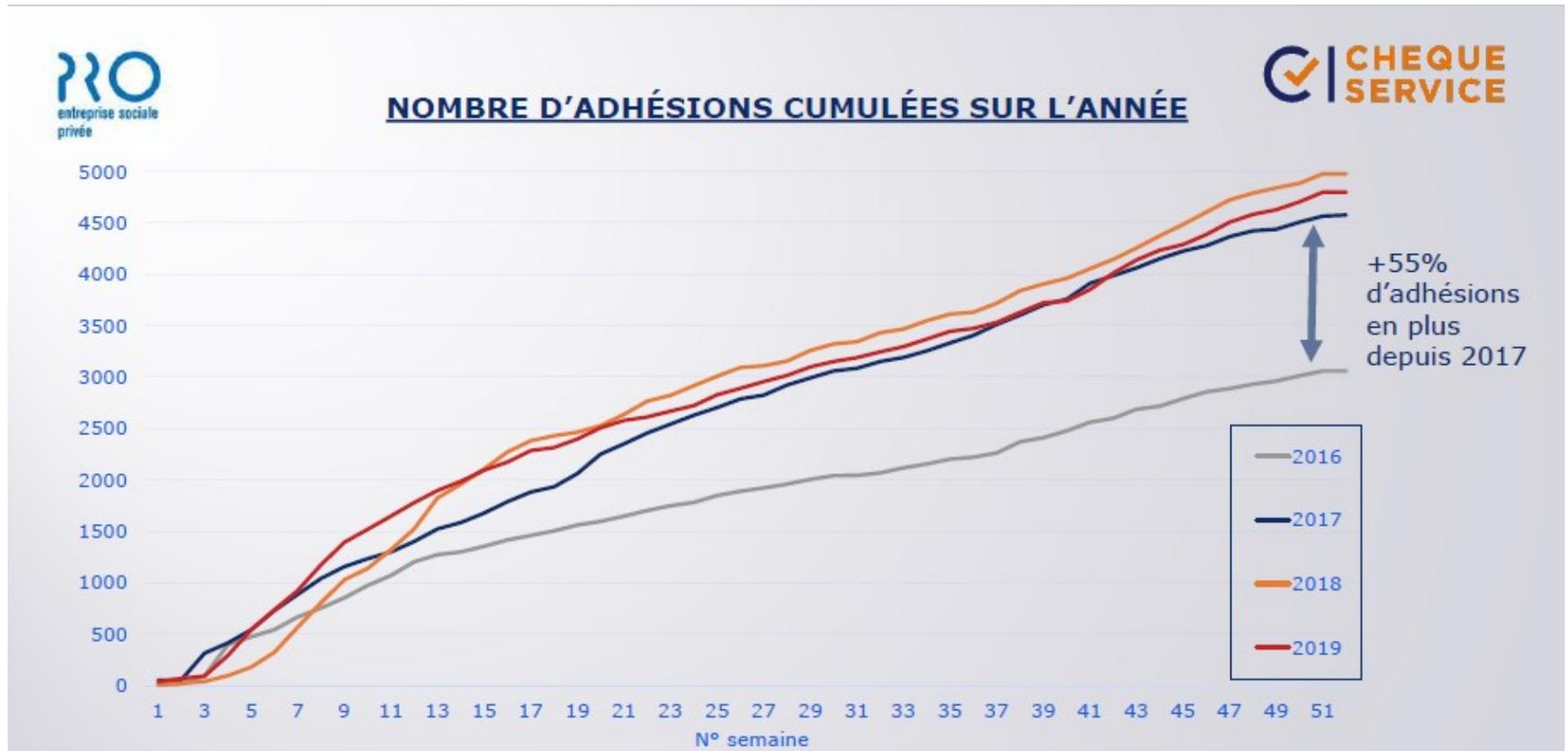
Répartition des dossiers d'emplois domestiques dans lesquels des infractions au salaire minimum ont été constatées – selon la mise en conformité (201 dossiers au total)



**Le travail au noir,  
ça se paie cash.**



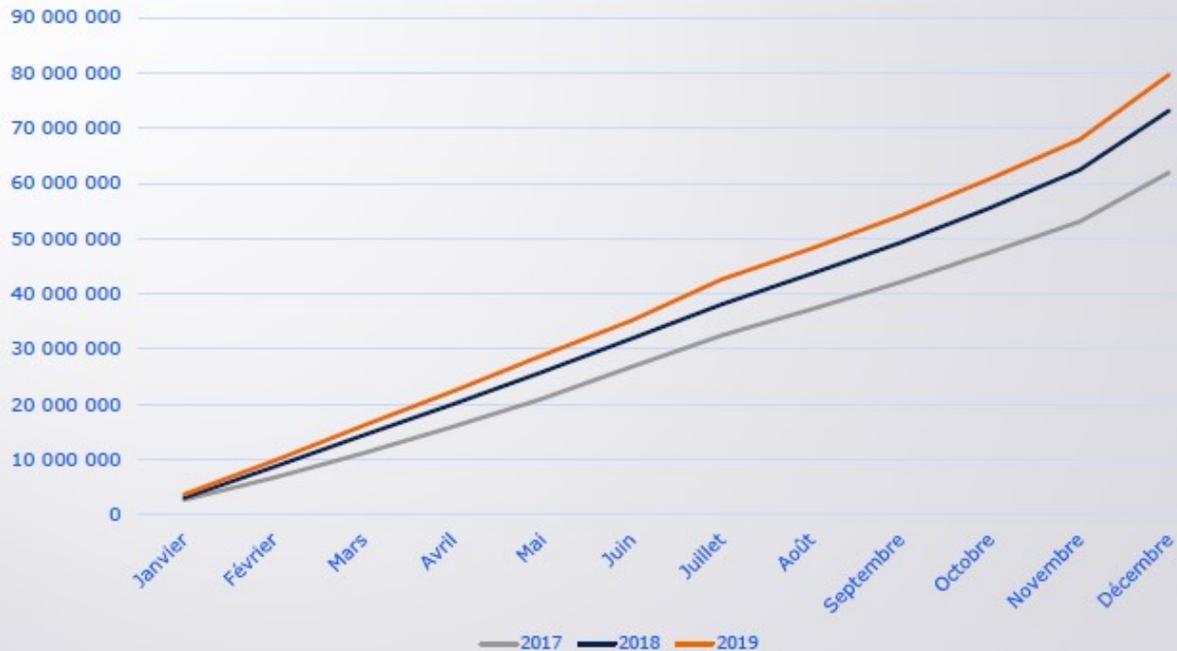
# Impact sur les assurances sociales



# Impact sur les assurances sociales



## MASSE SALARIALE CUMULÉE



Croissance du nombre de contrats actifs entre le début et la fin d'année:

2017 +23%  
2018 +14%  
2019 +7.5%

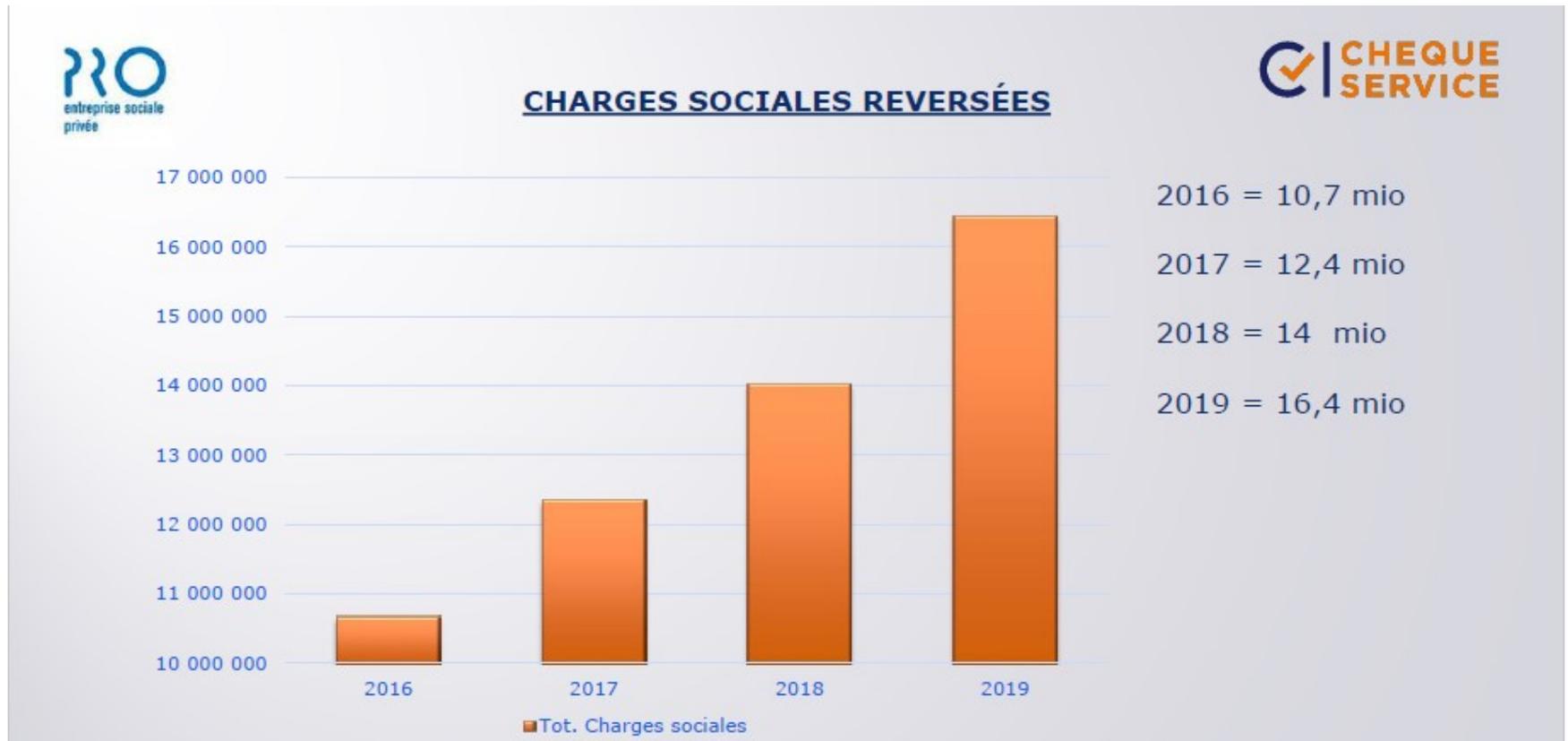
+44% de masse salariale déclarée entre 2016 et 2019

# Impact sur les assurances sociales

## ÉVOLUTION HISTORIQUE MASSE SALARIALE DÉCLARÉE ET CONTRATS ACTIFS



# Impact sur les assurances sociales



# Ménage Emploi

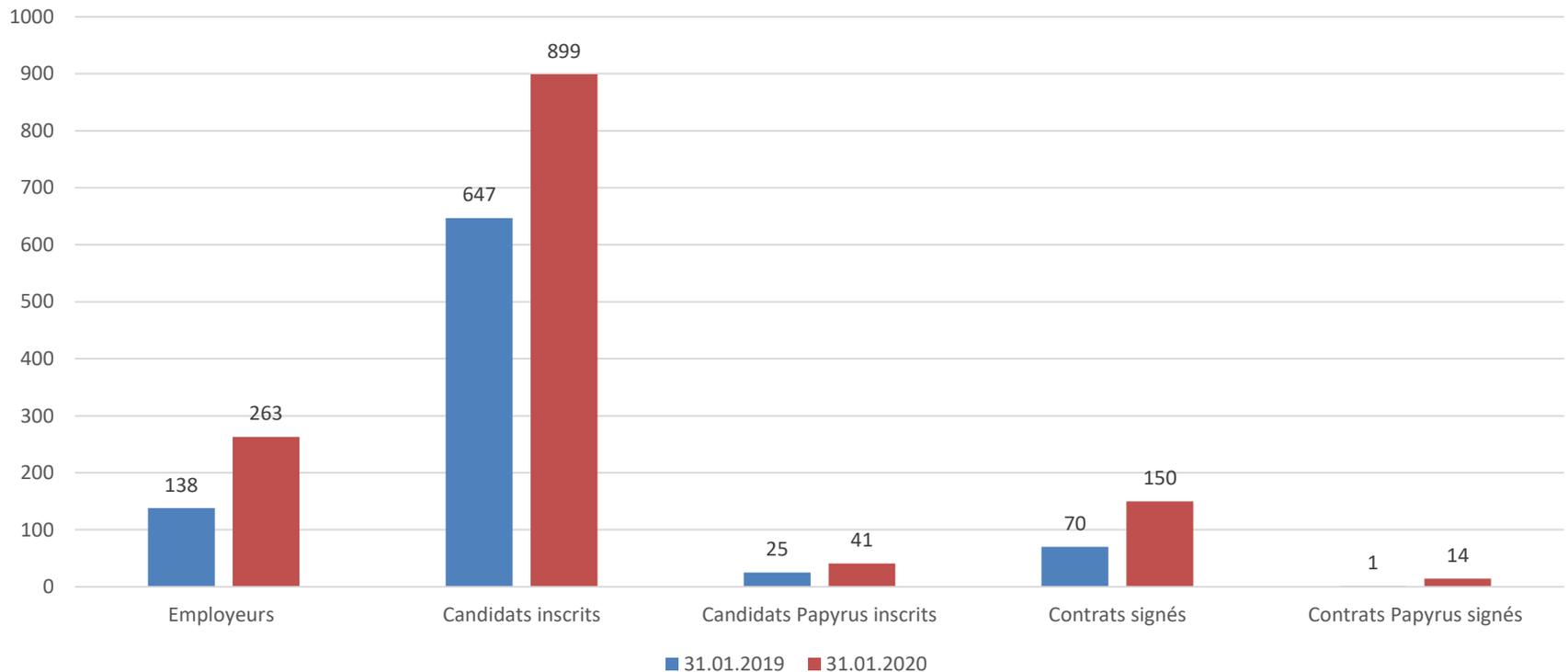
Bourse à l'emploi non limitée au groupe cible de Papyrus mais ouverte à tous les demandeurs d'emploi légalement établis dans le canton

## Objectifs:

- faciliter l'engagement, à des conditions de travail conformes, d'une main-d'œuvre locale par des employeurs privés
- garantir aux parties prenantes le respect, par chacun, de ses obligations légales: conditions de travail, minimums salariaux, déclaration aux assurances sociales et autorisation de travail

# Ménage Emploi

Ménage Emploi



# Intégration des personnes régularisées

## Permanence d'information BIE/papyrus:

- **814** personnes ont été reçues et informées dans le cadre de la permanence d'information du BIE

## Perfectionnement linguistique:

- **225** personnes ont participé à des cours intensifs de perfectionnement de français à but d'intégration

# Sur le terrain

- Implication des associations partenaires: chiffres-clés
  - 1264 dossiers déposés (1931 personnes), soit les 2/3
  - 2230 heures de conseil et d'information et ~20 séances d'information collectives
- Importance de la collaboration avec l'administration et les autorités politiques pour le succès de l'opération
- Comment la régularisation impacte la vie des personnes concernées: exemples concrets

# Sur le terrain

- **Points positifs à souligner :**

- Transparence et objectivité des critères
- Possibilité de déposer un dossier sans le soutien de l'employeur
- Prise de conscience progressive chez les employeurs de l'économie domestique quant à leur rôle et devoirs en tant qu'employeurs
- Accompagnement des personnes au-delà de la régularisation: lutte contre des situations de graves abus : situations de travail proches de l'esclavage, traite, abus sexuels, prêts usuriers, arnaques au logement, etc.

- **Difficultés :**

- Devoir dire non à une partie des personnes qui sont ici depuis très longtemps

# Evaluation du projet pilote Papyrus relatif à la régularisation des travailleurs sans statut légal à Genève

Institut de recherche appliquée en économie et gestion (IREG)

Giovanni Ferro Luzzi & Aline Duvoisin

21 février 2020

# Questions clés de l'évaluation

---

- Pouvons-nous parler de la présence d'un effet d'appel d'air dans les secteurs économiques concernés par l'opération Papyrus (principalement l'économie domestique)?
- L'indépendance financière des personnes régularisées persiste-t-elle au-delà de la normalisation de leur statut de séjour ?

# Critères de l'échantillon

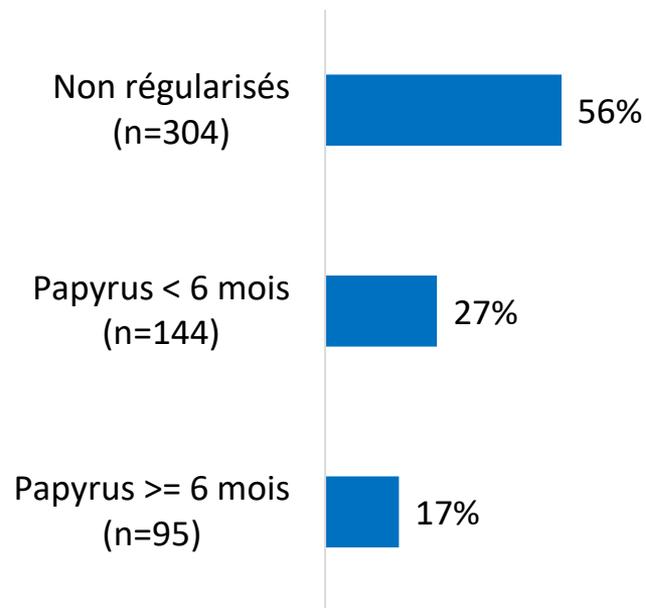
---

- Toute personne ayant été régularisée depuis septembre 2015;
- Toute personne en phase de régularisation;
- Toute personne en situation irrégulière et dans le canton depuis au moins trois ans.
- L'enquête: 14 novembre 2017-15 novembre 2019
- Contacts fournis par les associations avec le consentement des personnes + sollicitation auprès de personnes intéressées par l'étude dans les permanences Papyrus.

# Echantillon

---

## Répondants à l'étude en fonction du statut légal



- 239 personnes régularisées par l'opération Papyrus
- 304 personnes sans-papiers (groupe témoin)
- Données corrigées pour correspondre la population totale des personnes ( $\geq 20$  ans) régularisées jusqu'au 15.11.2019 (données du SEM), soit 1651 personnes

# Caractéristiques de la population régularisée interrogée

---

- 62% sont des femmes;
- 56% est originaire d'Amérique Latine (20% Asie, 20% Europe de l'Est);
- L'âge médian est de 45 ans;
- La majorité des répondants (80%) ont terminé une formation secondaire II ou tertiaire. La majorité de ceux qui détiennent un diplôme universitaire l'ont accompli dans leur pays d'origine.
- 54% sont en couple et 46% sont célibataires;
- 31% n'ont pas d'enfants;
- La totalité des enfants âgés de 4 à 16 ans sont scolarisés.

# Situation sur le marché du travail: Heures de travail

Parmi les 239 personnes régularisées:  
10 sont sans emploi

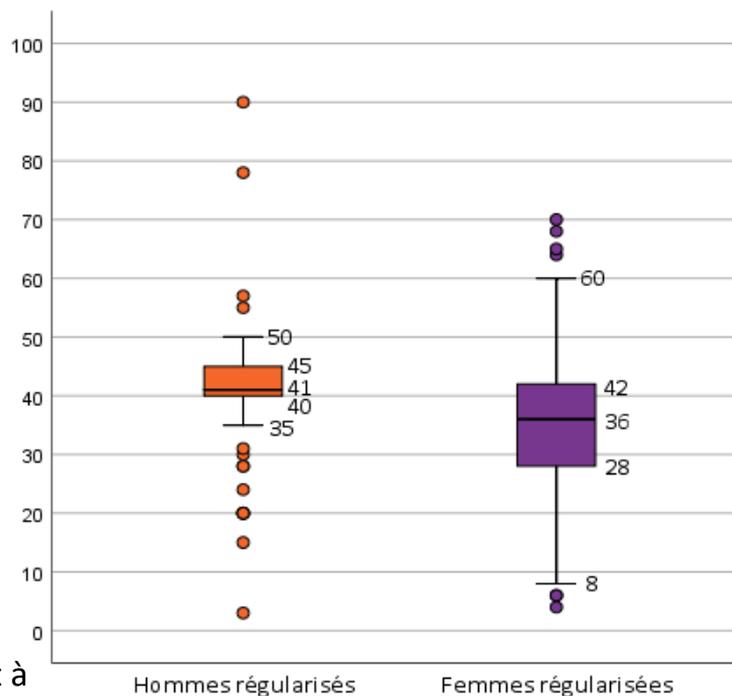
Raisons invoquées:

- Perte d'emploi récente: 3
- Problème de santé, accident: 3
- En études: 3
- Enceinte: 1

Population résidente suisse:

la durée hebdomadaire effective du travail féminin s'élevait à 26.3 heures contre 37.3 heures du côté masculin (OFS, 2017)

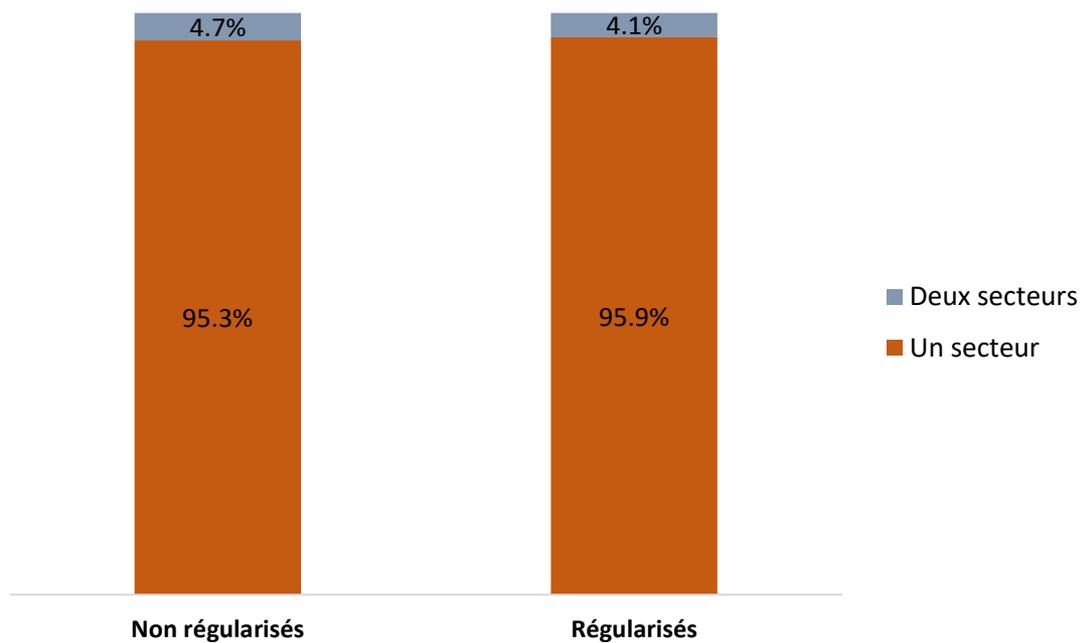
Nombre d'heures hebdomadaires de travail rémunéré des personnes régularisées exerçant une activité rémunérée (n=229)



# Situation sur le marché du travail: Secteur d'activité - Nombre

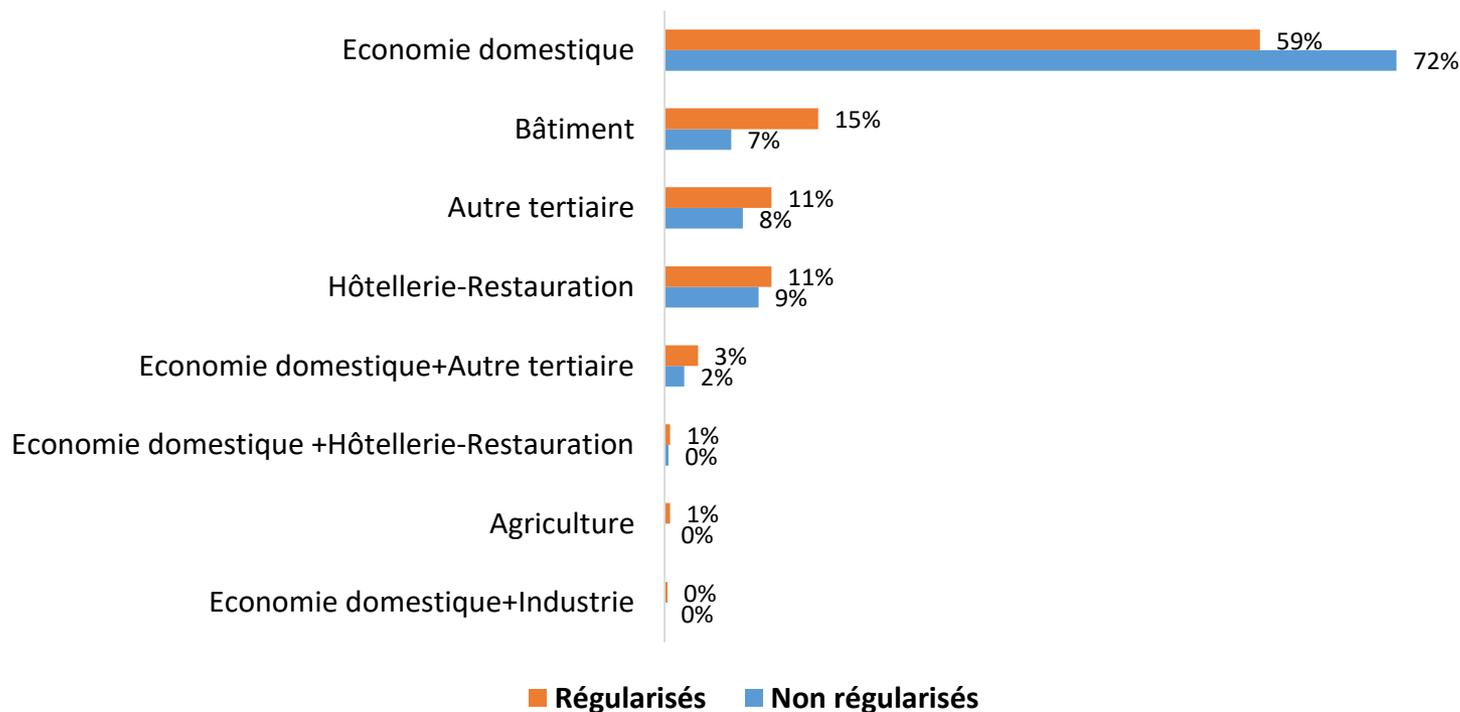
---

Nombre de secteurs d'activité occupés par les répondants  
en fonction du statut légal



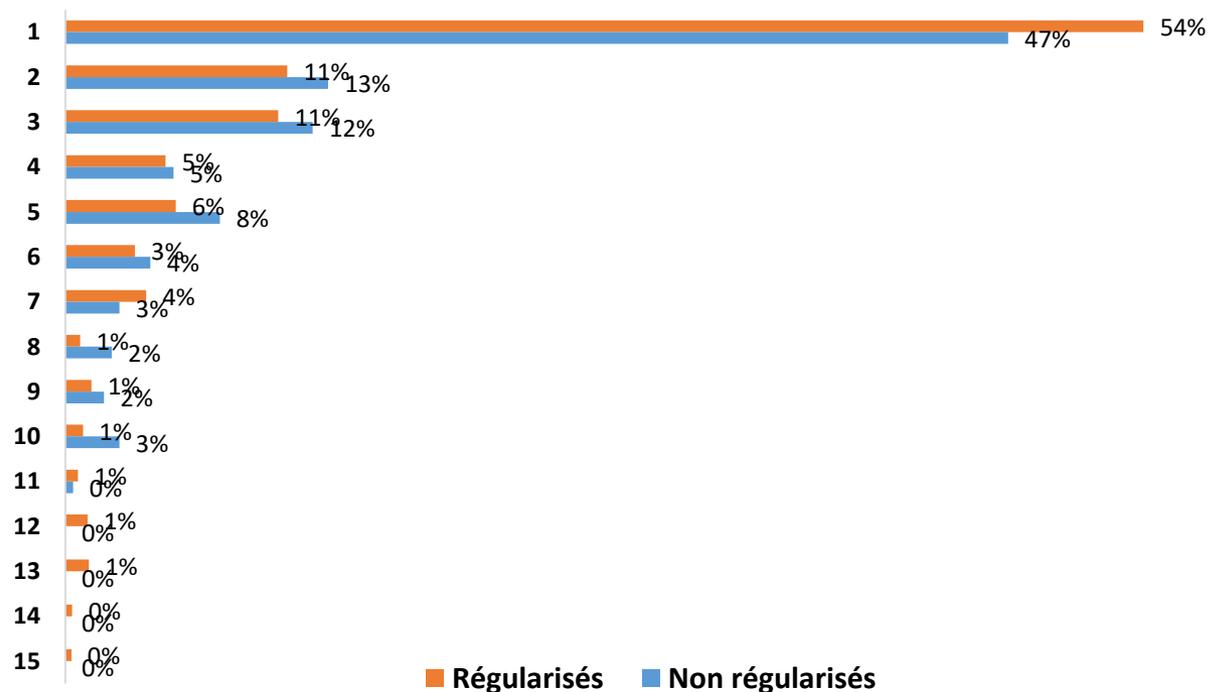
# Situation sur le marché du travail: Secteur d'activité - Type

- Les deux tiers des personnes régularisées travaillent dans l'économie domestique

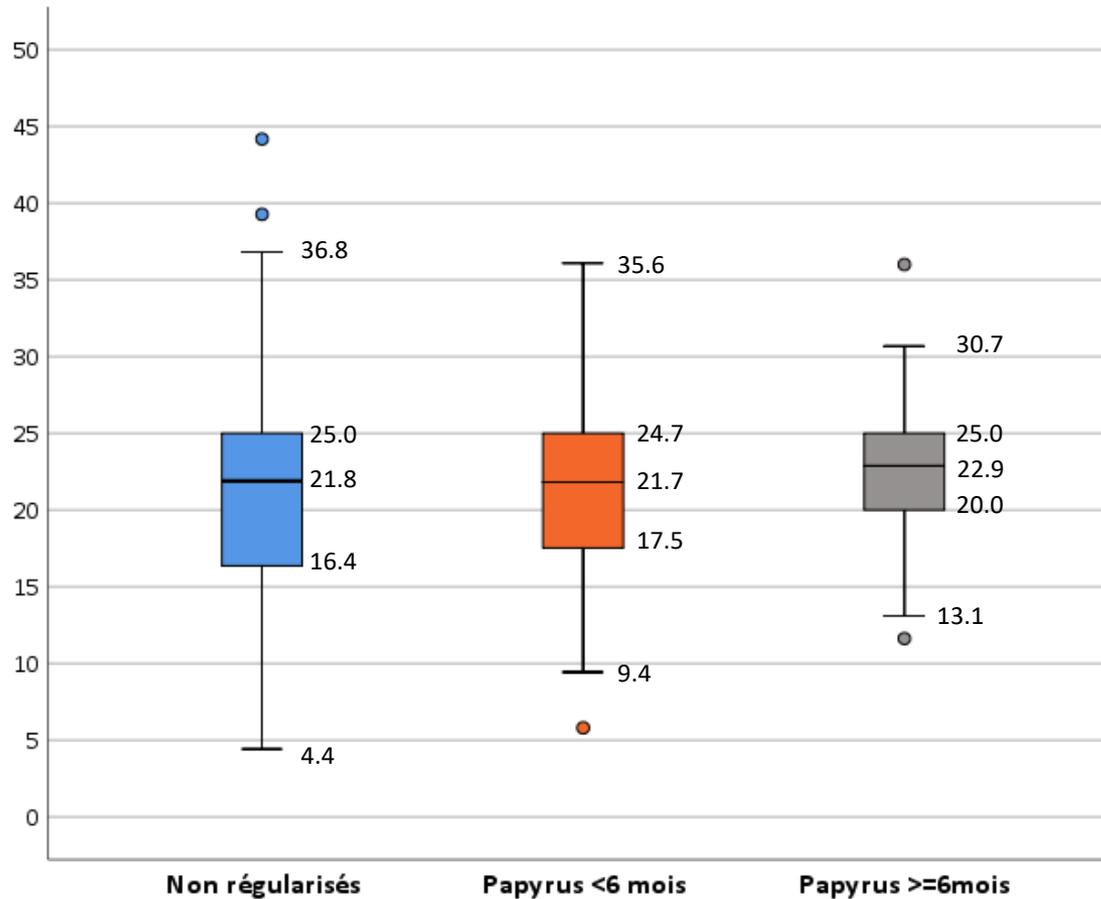


# Situation sur le marché du travail: Nombre d'employeurs

- Plus de la moitié des personnes régularisées n'a qu'un seul employeur



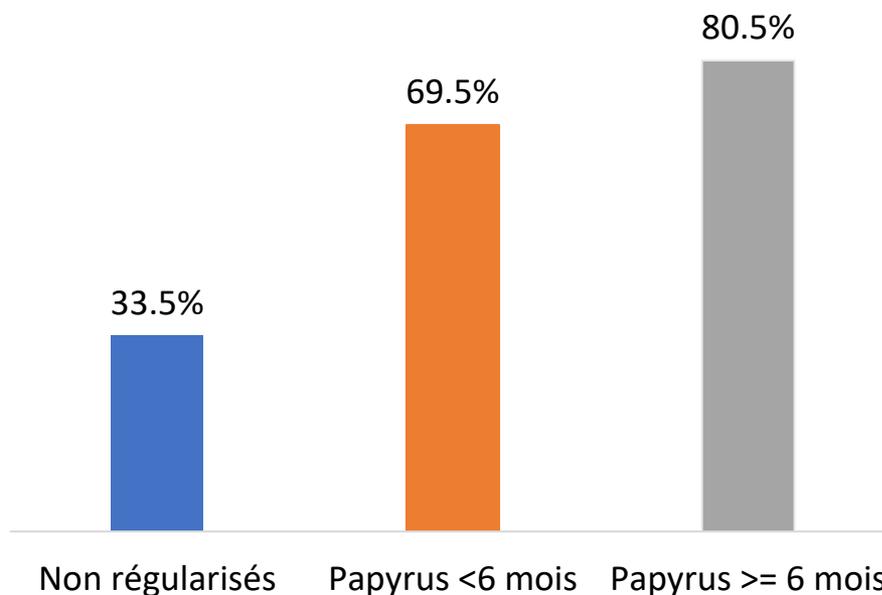
# Situation sur le marché du travail: Salaire horaire



# Situation sur le marché du travail: Relations d'emploi déclarées

---

- Il y a une nette propension à avoir des emplois déclarés suite à la régularisation



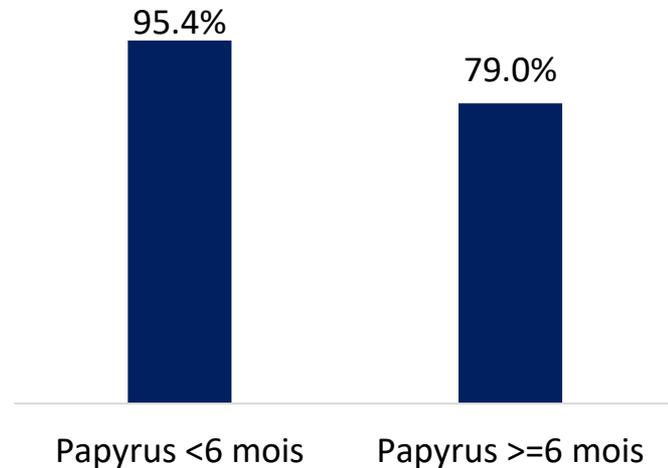
**Part de répondants exerçant une activité rémunérée occupant uniquement un/des emploi(s) déclaré(s) aux assurances sociales, en fonction du statut légal**

# Stabilité des relations d'emploi

---

- 88 % des emplois sont occupés depuis une date antérieure à la régularisation
- Environ un tiers des personnes régularisées a entrepris des démarches, qui n'ont pas abouti, pour trouver un nouvel emploi.
- Toutefois, une minorité souhaiterait changer de secteur d'activité (10%)

Part de relations d'emploi occupée depuis plus longtemps que la régularisation



Population active occupée en Suisse:  
le taux de rotation net de la population active occupée s'élevait à 9.4% en 2018 (OFS, 2019)

# Situation financière: Aide sociale

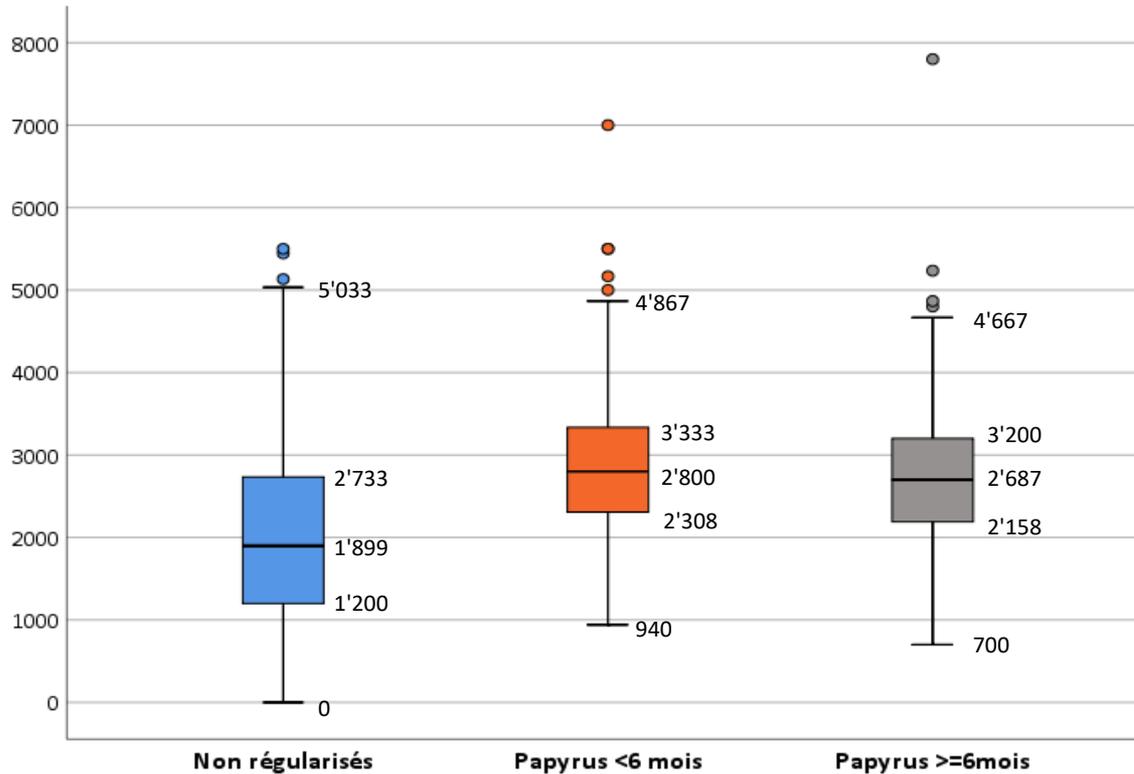
---

Parmi les 239 personnes régularisées: 2 au bénéfice de l'aide sociale

- Une personne ayant été dans l'obligation de quitter son activité lucrative pour des raisons de santé. **Actuellement a retrouvé un emploi** (suivi longitudinal)
- Une personne ayant été dans l'obligation de quitter son activité lucrative pour des raisons de santé (traitement médical conséquent)

# Situation financière: Approximation du revenu équivalent mensuel

---



# Situation financière:

## Evaluation de l'indépendance financière

---

- Sur le plan économique, l'aide sociale assure la couverture :
  - des besoins de base (nourriture, vêtements, transports, etc.)
  - des frais de logement (loyer et charges locatives)
  - des frais médicaux de base (primes d'assurance-maladie obligatoire)
- Méthode d'évaluation de l'indépendance financière: comparaison entre
  - Le revenu net d'un ménage
  - Les montants qui lui seraient alloués par l'aide sociale afin de garantir ces trois besoins fondamentaux (LIASI; RSG J 4 04 et RIASI; RSG J 4 04.01)
- Résultats: ***au moins 86%*** des répondants régularisés sont indépendants financièrement

# Conclusions

---

- Gradient dans la part de relations d'emploi déclarée aux assurances sociales en fonction du statut légal et de l'ancienneté de l'obtention du permis B
  - **La régularisation produit une influence positive sur la mise en conformité des relations d'emploi. Cette influence est renforcée par les mesures d'accompagnement mises en place dans le cadre de l'opération Papyrus**
- Stabilité importante des relations d'emploi occupées
  - **les employeurs ont davantage tendance à se mettre en conformité avec la loi qu'à se séparer de leurs employés régularisés**
- *Intentions* de changer d'emploi sont peu nombreuses

**→ Nous n'observons pas d'effet d'appel d'air**

# Conclusions

---

- 0.8% des répondants ont dû recourir temporairement à l'aide sociale
- Aide sociale peut constituer un motif de non-renouvellement du permis de séjour
- Une grande majorité de personnes indépendantes financièrement (en comparaison au seuil de l'aide sociale)

→ **Persistance de l'indépendance financière au-delà de la régularisation**

# Conclusion et perspectives

- Un succès collectif fruit d'une excellente collaboration entre l'ensemble des acteurs impliqués
- Un gain pour la collectivité toute entière
- Une expérience mise à la disposition des autorités intéressées

# Merci de votre attention